

Informe final proyecto

“Participación Ciudadana, Transparencia y Rendición de Cuentas para la Materialización de Políticas y Acuerdos de Paz en Colombia” desarrollado en Soacha, Cundinamarca

Información General

Nombre de la organización	Corporación Ocasá
Nombre del proyecto	Participación Ciudadana, Transparencia y Rendición de Cuentas para la Materialización de Políticas y Acuerdos de Paz en Colombia.
Período de ejecución del proyecto	De noviembre de 2014 a diciembre de 2016
Período cubierto por el informe	Del 1 de junio de 2016 al 30 de septiembre de 2016.
Fecha de presentación del informe	14 de octubre de 2016
Responsable del proyecto Julián Andrés Trujillo Pérez	Firma
Representante legal de la organización Andrea Carolina Benavides Romero	Firma

Este informe fue presentado a Transparencia por Colombia como organización que realizó la Coordinación General del proyecto que se realizó en varias regiones del país.

1 PARTE NARRATIVA

1.3 Actividades realizadas

En el actual período reportado las actividades llevadas a cabo por la Corporación Ocasá en el municipio de Soacha estuvieron focalizadas en el fortalecimiento de capacidades para el desarrollo de ejercicios de seguimiento ciudadano, como apuesta local que promueve el fortalecimiento de organizaciones sociales de base en el municipio. Cabe señalar, que dichas acciones anexas a la propuesta original del proyecto se pudieron ejecutar gracias a las siguientes adiciones presupuestales. La primera, correspondiente a la ampliación en tiempo de las actividades en región correspondiente a los meses de agosto y septiembre y, la segunda, destinada al fortalecimiento de organizaciones de base.

El plan de trabajo se centró en el acompañamiento técnico al Consejo Territorial de Planeación (CTP) y al desarrollo de actividades conjuntas con la Fundación Social regional Soacha (FSS) en el marco de la alianza ciudadana “Suacha, una apuesta de desarrollo para la paz”. Lamentablemente, el trabajo adelantado con las Juntas de Acción Comunal (JAC) tanto de la comuna 1 y 6 perdió el dinamismo logrado, porque nos enfrentamos al escenario de finalización del actual período comunal durante el mes de junio y el inicio de las nuevas juntas a partir de julio. Este fue un hecho determinante que afectó el flujo de comunicación con los nuevos dignatarios.

La coyuntura política del presente reporte tuvo como epicentro la aprobación por parte de la administración municipal, a través de decreto de adopción, del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) “Juntos Formando Ciudad 2016-2019”, hecho que se extendió hasta el mes de julio. Por esta razón durante el mes de junio las acciones estuvieron centradas en dos aspectos. En primer lugar, sobre el seguimiento al proceso de adopción final del plan y, en segundo lugar, iniciar la preparación técnica y el desarrollo de herramientas teóricas y prácticas para llevar a cabo el análisis ciudadano sobre la liquidación fiscal del pasado plan y la articulación con el nuevo.

Para tal fin, la Corporación Transparencia por Colombia realizó un acompañamiento virtual con todos los socios locales del proyecto. En este encuentro se abordó de manera detallada cuál es el proceso de articulación presupuestal en el marco de la aprobación del PDM. Adicionalmente, se llevó a cabo la transferencia metodológica hacia el socio local para poderlo llevar a cabo. Finalmente, se orientó sobre los insumos presupuestales requeridos para poder realizar el respectivo análisis desde la perspectiva de transparencia y acceso a la información pública.

Durante el mes de julio las acciones se focalizaron en el seguimiento del proceso institucional de aprobación y posterior armonización presupuestal del PDM. En este sentido, se mantuvieron reuniones con la Secretaría Municipal de Hacienda con el objetivo de establecer relaciones de comunicación sólidas desde la alianza ciudadana. En este orden de ideas se socializó el proyecto, las acciones desarrolladas durante los años 2015 y 2016, los logros alcanzados y las expectativas en el corto y mediano plazo; haciendo especial énfasis sobre los resultados obtenidos en los ejercicios de control social y las expectativas ciudadanas de seguir llevándolos a cabo.

Entre agosto y septiembre los esfuerzos se centraron en los ejercicios de acompañamiento técnico para el fortalecimiento a organizaciones sociales. Específicamente con el CTP de Soacha y la articulación de acciones conjuntas con Fundación Social a fin de poder abarcar a las organizaciones de base de la comuna 1. A continuación se explican de manera detallada las actividades realizadas.

Consejo Territorial de Planeación: Es el máximo espacio de participación ciudadana y conformado por 28 consejeros. Actualmente se caracteriza porque la mayoría de los consejeros son nuevos en el cargo; ya que, por las coyunturas locales, sólo hasta finales de febrero la Alcaldía Municipal los conformó por decreto a fin de cubrir la gran cantidad de vacantes y cumplir los requerimientos de ley para la aprobación del PDM. Por tal razón, durante el presente año el acompañamiento técnico tuvo como componente transversal conocer sobre cuáles son las funciones, las responsabilidades y las obligaciones que tiene dicho espacio de participación ciudadana.

A partir del mes de agosto inició una jornada de talleres periódicos cada quince días, es decir dos encuentros al mes con dicho grupo. En conclusión, se realizaron seis talleres todos en el salón comunal de Cobec gracias a la gestión de la presidenta del Consejo. En la siguiente tabla se hace la relación de las sesiones de acompañamiento llevadas a cabo.

	Explicación funciones CTP y ciclos de la gestión pública	10 consejeros
	Explicación qué es el PDM y socialización metodología para el control social	10 consejeros
	Construcción plan de acción CTP	10 consejeros
	Continuación construcción plan de acción CTP; sesión grabación video cierre del proyecto	10 consejeros
	Sesión de cierre (evaluación del proceso)	10 consejeros

Durante las jornadas realizadas se contó con la participación activa de 10 consejeros. Analizando conjuntamente se llegó a la reflexión sobre la importancia que tienen los principios de transparencia y rendición de cuentas como herramientas fundamentales en el mejoramiento de la gestión pública municipal, en virtud de la experiencia práctica de incidencia lograda en el marco de la construcción del PDM.

Cabe resaltar que el factor éxito radicó en la participación propositiva en el Concejo Municipal, ya que fue posible que el concepto emitido por el CTP haya sido empleado como documento de consulta en la revisión del articulado propuesto por la administración. Adicionalmente se pudieron evidenciar acciones concretar de incidencia. Por ejemplo, la representante de las Organizaciones Sociales y la de Propiedad Horizontal postularon dos recomendaciones en una



audiencia pública al interior de la corporación sobre temas de medio ambiente y elementos de convivencia, los cuales fueron incluidos en el articulado del plan como proyectos a realizar.

Fundación Social regional Soacha - FSS: Siendo el aliado principal del proyecto en Soacha se llevaron a cabo con ellos, durante los meses de junio a septiembre, acciones de planeación conjunta a fin de aunar esfuerzos que promovieran la sensibilización y la conformación de ejercicios de control social como herramientas complementarias de fortalecimiento de organizaciones social de base en la comuna 1 de Soacha.

En este orden de ideas, se llevó a cabo entre el 23 y 24 de septiembre un encuentro en la ciudad de Fusagasugá, el I encuentro de fortalecimiento de organizaciones sociales para el control social. La actividad se desarrolló en la casa de encuentro de los hermanos de la Salle y contó con la participación de 69 líderes comunales. Cabe señalar que participaron 5 consejeros municipales, ya que uno de los objetivos complementarios del encuentro era incrementar la participación ciudadana al interior del municipio.

La jornada del día 23 de septiembre dio inició con la actualización del Plan Estratégico Territorial (PET) en el cual FSS viene trabajando desde el año 2008. El objetivo era concertar las problemáticas priorizadas por los habitantes de la comuna 1 y construir rutas de acción actualizadas encaminadas a mejorar las condiciones de vida. El fin de este espacio fue realizar una modernizar el PET desde las perspectivas de convivencia, medio ambiente y empleabilidad como ejes centrales para el plan de acción del presente año. Esta jornada la facilitó el equipo de trabajo de la Fundación Social.

Entre los principales resultados se logró identificar problemáticas específicas por parte de las organizaciones sociales, las cuales buscan ser las promotoras de la participación ciudadana y llevar a cabo ejercicios de control social incluyentes con diversos actores a nivel barrial.

Estos resultados fueron retomados durante la jornada del 24 de septiembre. Durante esta sesión de trabajo, a cargo del equipo de trabajo de la Corporación Ocasá, se empleó la metodología de espiral del conocimiento como referente para sensibilizar y reflexionar junto a los asistentes cuál es la importancia que tienen la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas para el fortalecimiento del PET y por cómo puede contribuir a la transformación de las realidades al interior de la comuna 1.

En términos generales, los resultados obtenidos fueron muy satisfactorios en virtud de la buena disposición de las actividades propuestas y la profundidad en el desarrollo de conceptos y proposición de acciones ciudadanas para generar tan anhelado cambio. Adicionalmente, se hizo

entrega de diversas herramientas prácticas para adelantar ejercicios ordenados de Control Social.

Cabe señalar que la reflexión final fue sobre cómo la participación ciudadana puede ser el elemento fundamental para la generación de cambios al interior de los territorios, ya que a través de ésta se promueve el sentido de pertenencia, lo cual hace que las personas se involucren de manera activa y propositiva en la resolución de una problemática específica y contribuye así a la conformación de redes colaborativas transformadoras del entorno.

Secretaría de Hacienda Municipal: Teniendo en cuenta que esta dependencia es la responsable de llevar a cabo la liquidación presupuestal y la presentación del proceso de armonización presupuestal del nuevo PDM ante las instancias pertinentes, el equipo de trabajo mantuvo durante los meses de junio y agosto reuniones bilaterales encaminadas a la generación de lazos de confianza y visibilización de las acciones desarrolladas en el marco del proyecto, con el objetivo de establecer puentes de comunicación con los miembros del CTP. A continuación, se relacionan las reuniones llevadas a cabo y los temas centrales de cada una de ellas.

<p>Presentación del proyecto, actividades desarrolladas e indagar sobre proceso normativo interno de liquidación y armonización presupuestal.</p>	<p>Dirección de presupuesto- Secretaría de Hacienda de Soacha</p>	
<p>Consulta directa sobre el proceso de liquidación y armonización del presupuesto municipal. Adicionalmente, conocer el marco normativo territorial en torno al presupuesto público.</p>	<p>Dirección de presupuesto- Secretaría de Hacienda de Soacha</p>	
<p>Solicitud de información oficial del POAI, Banco de proyecto actualizado con el nuevo PDM y Plan Financiero actualizado.</p>	<p>Dirección de presupuesto- Secretaría de Hacienda de Soacha</p>	
<p>Y, presentación de acciones de acompañamiento con el Consejo Territorial de Planeación de Soacha.</p>	<p>Soacha</p>	

Entre los logros alcanzados con la Secretaría sobresale la obtención de la información solicitada en formatos abiertos, lo cual permitió realizar de mejor manera el análisis del presupuesto municipal. Adicionalmente, permitió abrir posibles espacios de interacción entre las organizaciones sociales de base.

Resultado 2: Inclusión de un enfoque de transparencia y construcción de paz en las coyunturas e instrumentos clave para la gestión pública local entre 2014 y 2016: elección de autoridades

locales en 2015, aprobación de planes y presupuestos en 2014, 2015 y 2016, y ejecución de programas y proyectos en 2016

En el marco del proyecto la inclusión del enfoque de transparencia y construcción de paz se realizó en el marco de la alianza ciudadana “Suacha, una apuesta de desarrollo para la paz”, para la cual se construyó de manera complementaria la agenda ciudadana orientada al posicionamiento de dos pilares fundamentales para la consolidación de condiciones de paz duradera: el ordenamiento territorial y el Desarrollo Humano y Sustentable bajo los principios de transparencia y gobernanza. Los cuales, se convirtieron en las herramientas fundamentales para el desarrollo de acciones en los momentos claves de la gestión pública local entre los años 2015 y 2016.

Durante las elecciones de las autoridades locales se llevaron a cabo encuentros ciudadanos encaminados a la construcción de diagnósticos ciudadanos a fin de consolidar dicha agenda. Este ejercicio contó con la participación de más de 70 personas, las cuales identificaron los elementos centrales de la agenda previamente mencionada.

En este orden de ideas, el 13 de octubre de 2015 se llevó a cabo el evento público con candidatos a la alcaldía de Soacha, en el cual contamos con la participación de cuatro de cinco aspirantes a la alcaldía, la asistencia de más de 100 personas y el cubrimiento de medios de comunicación. La agenda de trabajo desarrollada estuvo orientada a la presentación de la versión final de la agenda por dos líderes juveniles, uno por cada eje. Paso seguido se contó con la participación de dos expertos en los temas centrales a fin de aportar visiones externas de éxito. Finalmente se llevó a cabo una rueda de prensa en la cual los candidatos tuvieron la oportunidad de comunicarles a los asistentes cómo desde sus programas de gobiernos planteaban subsanar las problemáticas presentadas.

De esta manera se logró que los candidatos firmarán dos pactos con la ciudadanía. El primero de ellos fue una carta de compromiso tácito, en el cual la agenda ciudadana se tendría en cuenta para la formulación del próximo PDM. Y el segundo de ellos un pacto simbólico, para el cual se construyó durante el evento un mural que plasmó todas las ideas del encuentro y cada candidato firmó sobre él. Cabe señalar que el actual alcalde electo firmó ambos pactos, razón por la cual desde la alianza ciudadana se estableció un plan de acción encaminado a hacer el respectivo seguimiento a los compromisos pactados.

Adicionalmente, durante la fase electoral junto a la Corporación Transparencia por Colombia, el 16 de septiembre de 2015 se realizó el taller de socialización del aplicativo de Cuentas Claras el cual se dividió en dos jornadas. Por la mañana participaron candidatos de elección popular y por la tarde representantes de la sociedad civil. Este ejercicio permitió que los asistentes

comprendieran la utilidad de la herramienta para promover la participación en las elecciones y ser empleada como fuente de consulta por parte de la ciudadanía para adelantar ejercicios de control social.

En conclusión, las acciones mencionadas permitieron que en el municipio de Soacha se pudiera posicionar, tanto en la agenda política como ciudadana, la importancia de promover la transparencia como elemento fundamental para unas elecciones de calidad dentro del municipio.

Referente a las acciones de incidencia en el marco de la aprobación del Plan de Desarrollo Municipal, las acciones se desarrollaron desde el inicio del nuevo período administrativo razón por la cual, durante el primer trimestre del año 2016, la alianza ciudadana en cabeza de la Corporación Ocasá, adelantó reuniones con algunos miembros del nuevo gabinete con el objetivo de visibilizar las acciones realizadas durante el año anterior.

En este orden de ideas, se llevaron a cabo reuniones con el equipo formulador del PDM en las cuales se buscó posicionar los temas centrales de la agenda ciudadana en el articulado construido. De manera complementaria se mantuvieron también encuentros con los responsables de la Universidad Minuto de Dios regional Soacha, quienes tenían la responsabilidad de sistematizar y presentar al equipo formulador los insumos ciudadanos recolectados a través del aplicativo web “Échele lápiz a Soacha”, logrando así que las agendas ciudadanas de la alianza fueran presentadas como referente para la revisión y construcción del banco de proyecto.

Desde la esfera ciudadana, el equipo de trabajo realizó reuniones con el Consejo Territorial de Planeación durante el mes de febrero del presente año, en virtud del rol a desarrollar en el marco de construcción del plan. A través del proceso de acompañamiento técnico, la Corporación Ocasá logró conformar sólidos lazos de confianza, lo cual se vio reflejado en la oportunidad que se le dio al equipo de trabajo para que facilitara y orientara con herramientas prácticas la construcción del concepto ciudadano a la versión preliminar del plan, lo cual permitió incluir las agendas como unos de los anexos del documento, debido a su alta riqueza técnica y propositiva.

Durante el mes de abril se adelantaron ejercicios de seguimiento sobre el proceso de consolidación del PDM a través del monitoreo en medios abiertos de comunicación local y reuniones estratégicas con el equipo constructor del plan y con la Junta Directiva del Concejo Municipal de Soacha, con el ánimo de buscar espacios de participación por parte del CTP durante el mes de mayo. La proposición fue bien recibida por parte de ambas instancias. Esto demandó, por parte del equipo de trabajo, realizar ejercicios de preparación para que los consejeros pudieran presentar sus propuestas de manera efectiva y asertiva en dichos espacios.

Así las cosas, durante el mes de mayo se llevaron a cabo las sesiones de análisis del proyecto de plan de desarrollo por parte del Concejo Municipal, por la cual el equipo de trabajo adelantó un ejercicio de seguimiento al proceso y de acompañamiento en campo al CTP, a fin de respaldarlos en el marco de la presentación de las propuestas o contrapropuestas frente al articulado presentado. Entre los logros más representativos se señalan que las propuestas de control sobre el medio ambiente y elementos de convivencia en propiedad horizontal, fueron incluidos en el PDM como proyectos.

En el período comprendido entre junio – septiembre, las acciones de promoción de transparencia estuvieron focalizadas en la consecución de la información sobre la liquidación y la armonización del presupuesto municipal, ya que este proceso demandó un mayor tiempo del planeado originalmente, debido a que la aprobación final se extendió hasta inicios del mes de julio por trámites de devolución entre la Alcaldía y el Concejo Municipal.

CIUDAD	REUNIONES DE SOCIALIZACIÓN
Soacha	<p>En el marco de la alianza ciudadana “Suacha, una apuesta de desarrollo para la paz” se consolidó junto a Fundación Social regional Soacha (FSS) una relación de cooperación encaminada a la promoción de acciones conjuntas de promoción de acciones ciudadanas de seguimiento e incidencia al actual PDM.</p> <p>En este orden de ideas, se concertó que la iniciativa de FSS denominada “Fortalecimiento a Organizaciones Sociales” la cual es implementada en la comuna 1 del municipio, era el espacio ideal para realizar el taller de control social y rendición de cuentas con el objetivo de fortalecer la comprensión y aportar técnicamente sobre éstos temas, a fin de promover ejercicios de control social como apuestas locales para la generación de espacios de interlocución con la administración municipal.</p> <p>Teniendo en cuenta las acciones de incidencia logradas en el marco de la formulación y aprobación del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) “Juntos formando ciudad 2016-2019” por parte CTP, se llevaron a cabo sesiones de acompañamiento técnico con el objetivo de fortalecer las capacidades de incidencia y seguimiento al interior del municipio. Adicionalmente, se identificaron los recursos actuales para llevar a cabo dichas acciones.</p> <p>El equipo de trabajo aportó la metodología para la construcción del plan de acción, en el cual se buscó priorizar los momentos y capacidades internas del consejo para promover la participación ciudadana en los espacios de interlocución tanto con</p>

CIUDAD	REUNIONES DE SOCIALIZACIÓN
	<p>actores estatales como ciudadanos. De manera complementaria, se asistió al grupo con herramientas prácticas para llevar a cabo ejercicios de seguimiento al presupuesto público municipal, también a la generación de espacios de dialogo y de análisis frente al proceso de paz y al rol que el consejo debe jugar en un escenario de Post-acuerdo; finalmente se adelantaron ejercicios de preparación teórica para la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), el cual la administración municipal tiene proyectado realizarlo durante el año 2017.</p> <p> Junto a la Corporación Transparencia por Colombia y gracias al apoyo del National Democratic Institute en Colombia (NDI) se realizó un taller de presentación de los resultados para el municipio de Soacha del aplicativo de Cuentas Claras, cuyo objetivo fue dar a conocer las dinámicas locales electorales identificadas y poderlas analizar conjuntamente sobre las implicaciones territoriales. Adicionalmente, se abordaron las implicaciones del punto dos de participación política en el marco del acuerdo de Paz de la Habana.</p> <p>A nivel institucional el equipo de trabajo mantuvo reuniones con la Secretaría de Hacienda Municipal, a fin de presentar el proyecto e informar sobre las acciones adelantadas desde la alianza ciudadana, acciones llevadas a cabo en el marco del proyecto en los momentos electorales y políticos. En este orden de ideas, se presentó la iniciativa de analizar el proceso de armonización del presupuesto municipal en el nuevo PDM, resaltando que éste insumo se convertiría en un elemento trascendental para los ejercicios de control social.</p> <p>Acorde con los resultados alcanzados, el equipo consultó con los participantes del proyecto cuál sería la mejor herramienta que permitirá visualizar las acciones y las expectativas generadas por el ejercicio, obteniendo como respuesta la idea sobre cómo un video de sistematización permitiría cumplir dicho fin. Así las cosas, se realizó un video testimonial el cual reúne diversas experiencias y reflexiones sobre cómo la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas se convierten en elementos fundamentales para la construcción de apuestas locales de construcción de paz en el municipio de Soacha.</p>

Actividad 4. Implementación de metodología de seguimiento a aprobación de presupuestos municipales con enfoque de paz y transparencia por parte de los aliados locales.



Teniendo en cuenta el acompañamiento técnico y la transferencia metodológica realizados por la Corporación Transparencia por Colombia, el equipo de trabajo de Ocasá construyó el documento de análisis del proceso presupuestal para el municipio de Soacha.

El objetivo principal del ejercicio fue identificar las particularidades del proceso. En este orden de ideas, se revisó desde una perspectiva ciudadana el acceso a la información, los espacios de participación que se abrieron durante el mismo para realizar un análisis en torno a los contenidos del presupuesto de inversión, haciendo especial énfasis en las propuestas relacionados con los temas de paz y transparencia.

El trabajo de investigación inició con una consulta en la página oficial de la Alcaldía de Soacha en la cual se buscó: el Plan Financiero (incluido en el Marco Fiscal de Mediano Plazo), Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) y el presupuesto del PDM, elementos que constituyen el sistema presupuestal. El resultado del ejercicio fue que éstos elementos no se encontraban alojados en el portal, razón por la cual el equipo de trabajo radicó un Derecho de Petición ante el Concejo Municipal con la intencionalidad de conocer la capacidad de respuesta de dicho órgano y la de redirección de la solicitud teniendo en cuenta las competencias de dicha corporación.

La solicitud presentada fue redirigida a la Secretaría de Hacienda y de Planeación del municipio, quienes muy diligentemente dieron respuesta de manera oportuna. Cabe señalar que la respuesta fue tanto virtual (correo electrónico) como física (entrega del oficio junto al cd con los insumos solicitados en la oficina de la Corporación); adicionalmente el formato de los archivos no tenía ninguna restricción para su operatividad.

Entre las conclusiones generales del ejercicio sobresale que la participación ciudadana en la aprobación del presupuesto municipal para el período fiscal del año 2015 fue nula debido a las elecciones territoriales; ya que ambas sucedieron durante el mes de octubre lo cual hizo que pasará desapercibida ante la opinión pública. Lamentablemente, para el año 2016 en los ejercicios de armonización presupuestal tampoco fue participativa, ya que la ciudadanía no estaba enterada del proceso. Por esta razón, el equipo de trabajo en el marco de los talleres de control social y rendición de cuentas, hizo un especial énfasis en torno a los ciclos de la gestión pública con el objetivo de promocionar la participación efectiva en dichos espacios.

Por otra parte, no se dejó ninguna partida presupuestal para el desarrollo de ejercicios de presupuestos participativos, pese a haber sido una promesa de campaña por parte del actual alcalde electo. La principal razón para tal decisión es que tuvieron que prescindir de varios proyectos, ya que los recursos municipal actuales y proyectados no son suficientes para desarrollar todas las actividades incluidas en el plan. (Ver Anexo A. Análisis presupuestal de Soacha)

1.4 Resultados/productos obtenidos

Resultados esperados	Análisis de logro de los resultados, incluyendo referencias a los indicadores definidos en la propuesta
<p>1. Dieciocho organizaciones sociales y grupos ciudadanos a nivel de base, en particular de mujeres y/o poblaciones vulnerables, de seis regiones del país fortalecidas en su capacidad para incidir por mayor transparencia en aspectos prioritarios para la construcción de paz a nivel local.</p>	<p>Gracias a la consolidación de la alianza ciudadana “Suacha, una apuesta de desarrollo para la paz” en la cual se articulan: el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Fundación Social Regional Soacha, Universidad Minuto de Dios regional Soacha, Servicio Jesuita de Refugiado (SJR), Fundación Menonita Colombiana para el Desarrollo (MENCOLDES), Suacha en Imágenes y la Corporación Ocasá se ha logrado consolidar apuestas conjuntas orientadas a generar capacidad de incidencia en Soacha, a través de la apropiación de conocimientos y herramientas abordados en el marco del proyecto.</p> <p>En este orden de ideas, se realizaron ejercicios de acompañamiento técnico y de transferencia de herramientas que contribuyeran a la transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas como apuestas locales de construcción de paz. En dichas acciones participaron activamente el Consejo Territorial de Planeación (CTP) y gracias al apoyo de la Fundación Social regional Soacha en el marco del encuentro de control social, 30 organizaciones de la sociedad civil por parte de la comuna 1 también pudieron hacer parte de dichas capacitaciones.</p> <p>El objetivo final de las acciones desarrolladas con las organizaciones de base en el municipio de Soacha fue el de generar capacidades y herramientas prácticas que promovieran ejercicios de control social, teniendo como referente los contenidos temáticos de la agenda ciudadana y el seguimiento a los compromisos pactados durante la implementación del proyecto.</p>

<p>2. Inclusión de un enfoque de transparencia y construcción de paz en las coyunturas e instrumentos clave para la gestión pública local entre 2014 y 2016: elección de autoridades locales en 2015, aprobación de planes y presupuestos en 2014, 2015 y 2016, y ejecución de programas y proyectos en 2016.</p>	<p>En el marco del período de construcción y aprobación del actual Plan de Desarrollo, los resultados del proyecto radicaron en el posicionamiento de los temas de transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, ordenamiento territorial y desarrollo humano y sustentable en la agenda política y ciudadana del municipio.</p> <p>Evidencia de ello son los compromisos pactados entre la administración municipal y los grupos ciudadanos que han hecho parte del proceso.</p> <p>A través del PDM “Juntos formando ciudad 2016-2019” la promoción de acciones concretas de transparencia incidió de manera directa en la consolidación del componente transversal de “transparencia”.</p> <p>En este orden de ideas, la propuesta de la agenda sobre el eje de desarrollo humano y sustentable, en el tema de promoción de la transparencia como factor que contribuye a la gestión pública, brindó una serie de problemáticas y alternativas de solución encaminadas a: i) el mejoramiento sobre la calidad de la atención que se presta a la ciudadanía, ii) iniciativas de regulación de la propiedad horizontal a través de ejercicios de capacitación orientados a la comprensión de la dinámicas de propiedad horizontal que se viven en el municipio, con el fin de facilitar la resolución de inquietudes y de manera efectiva, iii) promoción de una cultura real de participación ciudadana en la cual se promueve la participación de procesos comunitarios, Juntas de Acción Comunal, iniciativas ciudadanas, entre otras, para generar mayor grado de interlocución entre la administración municipal y las diversas instancias de participación ciudadana y, iv) finalmente, fortalecer las organizaciones comunitarias con procesos de capacitación sobre los mecanismos de participación ciudadana.</p> <p>Las inclusiones programáticas en torno a la promoción de la transparencia son las siguientes:</p> <p>Inclusión de un sistema de monitoreo, seguimiento y rendición de cuentas a través del robustecimiento del uso de las TIC acorde con los lineamientos establecidos en la estrategia nacional de Gobierno</p>
---	---

	<p>en Línea. (Artículo 99 del Plan de Desarrollo Municipal).</p> <p>Ejercicios de rendición de cuentas se establecen como pilares fundamentales en la consolidación de la cultura de seguimiento, monitorio y rendición de cuentas en Soacha. Razón por la cual se pretende priorizar acciones encaminadas a la apertura de la información que permitan desarrollar ejercicios virtuales de rendición de cuentas permanentes. (Artículo 100 del Plan de Desarrollo Municipal)</p> <p>Divulgación a través de la página web de la Alcaldía de Soacha de información de los avances de los proyectos ejecutados en el marco de la implementación del plan "Juntos Formando Ciudad". Adicionalmente, gracias a la alianza con el PNUD se desarrollará la herramienta web "Di Monitoring" a fin de que la ciudadanía pueda consultar de manera libre y permanente el cumplimiento de indicadores. (Capítulo V – seguimiento, monitoreo y Control para el Desarrollo, PDM)</p>
--	---

1.6 Perspectivas de impacto

Comentar cómo y en qué medida las actividades realizadas, los resultados/productos obtenidos y el avance hacia el objetivo del proyecto parecerían indicar que el proyecto pueda tener el impacto deseado.

En el municipio de Soacha las actividades desarrolladas en el marco del proyecto se centraron en la consolidación de espacios de diálogo argumentativo y propositivo entre actores estatales y no estatales, tanto en la etapa de formulación como la de armonización presupuestal del actual Plan de Desarrollo Municipal "Juntos Formando Ciudad 2016-2019", promoviendo así la participación ciudadana y la transparencia como temas fundamentales para la construcción de apuestas locales de paz. Bajo este principio se pueden señalar los siguientes resultados obtenidos.

Posicionamiento de los temas de transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, ordenamiento territorial y desarrollo humano y sustentable dentro de la agenda pública y ciudadana en el municipio, los cuales mantienen una especial relevancia en virtud de las coyunturas políticas de país en temas de paz y participación ciudadana.

En este orden de ideas, a través de las agendas ciudadanas y el diálogo entre diversos actores se pudieron conformar escenarios de diálogo como herramientas para la generación de confianza y como apuesta que contribuye al fortalecimiento de la gobernabilidad, permitiendo, concertar conjuntamente acciones incluyentes y efectivas frente a las demandas ciudadanas. Sin embargo, es imperante seguir consolidando cualidades y capacidades ciudadanas que fortalezcan las acciones de seguimiento a la gestión pública, a fin de materializar la voluntad política, manifestada en el marco de las acciones adelantada durante la implementación del proyecto.

Por otra parte, la consolidación de la alianza ciudadana “Suacha, una apuesta de desarrollo para la paz”, permitió construir un modelo de trabajo articulado en red en donde las organizaciones sociales, académicas y líderes ciudadanos interesados y comprometidos con el municipio pudieron elaborar conjuntamente una visión común de desarrollo como vía para la construcción de paz. Esto se convirtió en un elemento movilizador y de compromiso dentro de la comunidad y con la institucionalidad del territorio, por lo cual hizo parte activa en los ciclos políticos y electores. Se espera que las organizaciones que siguen haciendo presencia en Soacha continúen con las dinámicas logradas y potencialicen las acciones acordes con las coyunturas venideras.

1.7 Manejo de riesgos

Analice los riesgos que fueron planteados en la propuesta: ¿se presentaron en realidad? ¿cómo se manejaron?

El riesgo inicial de la intervención del proyecto en Soacha radicó en la gran oferta de proyectos sociales presentes en el territorio, ya que muchas organizaciones internacionales y de base se encuentran desarrollando diversas actividades debido a las características particulares del municipio, entre otras como gran receptor de población desplazada. En este orden de ideas, la estrategia del proyecto y la lógica de la Corporación fue la de establecer un modelo de trabajo en red con aliados locales a través del acuerdo de voluntades, bajo una lógica de construcción de paz a través del fortalecimiento de capacidades en temas transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas para desarrollar apuestas locales.

1.8 Lecciones aprendidas y recomendaciones

Gracias al esquema de trabajo local desarrollado por la Corporación Ocasá, se pudo liderar el proceso de acompañamiento técnico a esta instancia de participación ciudadana desde un lenguaje claro y sencillo, para lo cual se empleó información relevante frente a las coyunturas políticas del municipio. Esto condujo a la generación de lazos de confianza al interior de este

grupo y una mejor apropiación tanto de los conceptos como de las herramientas transferidas. Para tal fin, se empleó la metodología colectiva de conocimiento.

Consecuentemente, el flujo de información fue efectiva y oportuna permitiendo así reaccionar de manera adecuada en los ciclos políticos y electorales vividos durante la ejecución del proyecto. Cabe mencionar que los ejes temáticos de las agendas ciudadanas por la paz y la transparencia se convirtieron en insumos de referencia por parte de la administración municipal para la construcción del plan, permitiendo así visibilizar las diversas apreciaciones sobre los contenidos programáticos propuestos. De hecho, las agendas fueron anexadas en el concepto final en virtud de su solidez técnica y su afinidad con las posturas del CTP.

Es imperante consolidar procesos de acompañamiento técnico de mediano plazo o largo plazo, ya que se plasman unos cambios cualitativos en torno a la participación ciudadana, pero si no hay procesos que duren en el tiempo los logros alcanzados perderán sinergia. Además, hay un alto desconocimiento frente a las funciones que tienen los consejeros debido que una amplia proporción de ellos han sido designados por el alcalde presumiendo que son representante del sector al que pertenecen, pero en la realidad, desconocen cuáles son sus funciones y las principales problemáticas de la ciudadanía.

En este orden de ideas, el proceso debe orientarse a la gestión de acciones de resultados. Es decir que el trabajo de participación ciudadana o rendición de cuentas sea presentado ante los tomadores de decisión y ciudadanía en general, a fin de mejorar la apropiación de conocimientos y multiplicar herramientas adquiridas en el marco del proceso.

2 PARTE FINANCIERA

2.1 Ingreso y disponibilidad de fondos del FOS durante el período cubierto por el informe

Cuadro 2.1

1 Desembolso previsto del FOS según acuerdo firmado (SEK)		2 Giro ingresado en el banco local, neto (USD)		3 Monto obtenido del banco local después de monetización (COP)	
Mes/año	Monto	Fecha	Monto	Fecha	Monto
Julio/2015	1.500.000	24/07/2015	174.449	27/07/2015	473.803.484
Desembolso No: 3				Tasa de cambio COP/USD aplicada 2.716	